

Банкротство HeliosNet затягивается

Процесс банкротства VSAT-оператора HeliosNet затягивается. У компании, признанной банкротом более года назад, недавно сменился конкурсный управляющий. Новый управляющий объявил тендеры на продажу части имущества компании и акций дочерних предприятий HeliosNet.

Более года назад (13 ноября 2017 г.) VSAT-оператор HeliosNet (ЗАО "Вэб Медиа Сервисез", ВМС) был признан банкротом. П.2 ст.124 закона о банкротстве предусмотрено, что конкурсное производство вводится на срок до шести месяцев. Срок конкурсного производства может продлеваться по ходатайству лица, участвующего в деле, не более чем на шесть месяцев. Таким образом, конкурсное производство по делу HeliosNet уже должно быть завершено. Однако в декабре этого года конкурсный управляющий HeliosNet объявил тендеры на продажу части имущества компании и акций дочерних предприятий.

Согласно данным Kartoteka.ru, решением Арбитражного суда города Москвы от 13 ноября 2017 г. по делу №А40-165489/2017 ЗАО "Вэб Медиа Сервисез" признано несостоятельным (банкротом). В отношении него открыто конкурсное производство по упрощенной процедуре ликвидируемого должника. Конкурсным управляющим был утвержден Николай Шабалин.

Однако определением Арбитражного суда города Москвы от 10 октября 2018 г. Николай Шабалин освобожден от исполнения обязанностей конкурсного управляющего "Вэб Медиа Сервисез". Конкурсным управляющим компании утвержден Владимир Грабишевский.

Владимир Грабишевский в беседе с корреспондентом ComNews сообщил, что Николай Шабалин попросил освободить его от исполнения обязанностей конкурсного управляющего. "Он написал заявление об освобождении. Может быть, он устал", - добавил Владимир Грабишевский.

На днях в газете "Коммерсантъ" конкурсный управляющий HeliosNet Владимир Грабишевский объявил два тендера: на продажу 100% долей в "дочке" HeliosNet - ООО "Стелла Коммьюникейшн" (начальная цена - 11,15 млн руб.), 99% акций ЗАО "Интерактивные Системы" (начальная цена - 22 млн руб.), а также (повторно) автомобиля Fort Transit Connect 2008 г. выпуска (начальная цена - 173 тыс. руб.).

Владимир Грабишевский сказал, что инвентаризация имущества уже частично проведена Николаем Шабалиным, в ходе которой было выявлено три автомобиля. "Николай Шабалин опубликовал результаты инвентаризации. На ее основании я приступил к торгам. Два автомобиля продали ранее. Третий я выставил на повторные торги. Компании тоже были в инвентаризации - они сейчас на первоначальных торгах", - рассказал Владимир Грабишевский и добавил, что сумма кредиторской задолженности ВМС составляет 256,4 млн руб., а основным кредитором является ООО "Экспотрейд".

Владимир Грабишевский объяснил корреспонденту ComNews, что конкурсное производство затянулось из-за большого объема подготовительной работы по ликвидации компании. "Сейчас проводится инвентаризация имущества, нужно будет еще провести аудит", - отметил он, при этом затруднившись сказать, когда планируется завершить конкурсное производство в отношении ЗАО "ВМС". "После того как закончится инвентаризация, будет проводиться оценка имущества, после чего мы сделаем предложение конкурсным кредиторам и к торгам перейдем, может быть, через полгода-год. Вариант сохранить компанию не рассматривался. Невозможно восстановить платежеспособность", - сказал он.

Акционер ГК Altegrosky Сергей Пехтерев сказал корреспонденту ComNews, что в каком-то смысле банкротство HeliosNet уникально. "Тут целая группа компаний и один из старейших VSAT-операторов, который очень динамично развивался в середине 2000 гг. Единую причину такого конца назвать трудно: тут много ошибок или случайностей, каждая по отдельности не критична, а все вместе привели к этому исходу. Есть объективные: в 2006 г. компании пришлось срочно переводить сеть с отказавшего КА "Экспресс АМ11" на другой спутник. Есть и ошибки менеджмента: в 2007 г. HeliosNet набрал очень много

регионов по программе Универсальных услуг связи (УУС), требующей больших инвестиций, не смог все сделать в срок. Были штрафы и испорченные отношения с Роскомнадзором, который курировал УУС. Компания слишком часто задерживала платежи субподрядчикам, можно посмотреть какая картотека судебных исков в базе арбитражного суда накопилась с участием юрлиц HeliosNet, срывала госзаказы и побывала в черном списке исполнителей госзаказа. Большой ошибкой стала, по моему мнению, покупка дорогостоящего хаба "Ньютек" под "Экспресс АМ5" года четыре назад, который, скорее всего, обескровил финансы компании, но в силу специфики региона и оборудования совершенно не окупился. Также из-за внутренних разногласий компанию покинули практически все сильные руководители направлений, которые и вывели ее ранее на лидирующие позиции. Года три назад нам предлагали купить HeliosNet, но то ли менеджмент, то ли нанятые консультанты поставили абсолютно неадекватную цену, которая в принципе не позволила даже сесть за стол переговоров", - рассказал Сергей Пехтерев.

Руководитель ГК "Амтел" Игорь Ильинчик говорит, что банкротство HeliosNet - давно назревшее и ожидаемое событие и участники рынка несколько лет ждали этого момента. "Причины банкротства - результат управления компанией в течение последних пяти-семи лет господином Сергеевым Алексеем Станиславовичем. Проводимая им политика демпинга и получения контрактов по любой цене - лишь бы генерировался хоть какой-то денежный поток невзирая на качество услуг - и привела к печальному результату. Удивительно, что возглавляемая им группа связанных компаний - ВМС, "Стелла" и "Интерактивные системы", а также компания "Первый сетевой центр" протянули так долго. Компании жили вечно в долг, были должны как поставщикам спутникового ресурса, так и другим операторам за оказанные услуги связи. Средств в модернизацию технологии и оборудования давно не вкладывалось, качество оказываемых услуг стремилось к нулю. Постепенно были испорчены отношения практически со всеми участниками рынка, что и привело к закономерному концу", - прокомментировал Игорь Ильинчик.

"Судя по живучести HeliosNet, тянуть с финалом можно долго, хотя на данный момент у меня нет достаточной информации для такого рода прогнозов. Таких плачевных компаний, как HeliosNet, сейчас на рынке нет. Уход же с рынка игроков - дело ближайшего будущего. Думаю, будут изменения с 2020 г.", - сказал Игорь Ильинчик.

Сергей Пехтерев, комментируя ситуацию на рынке VSAT-операторов, сказал, что в целом за исключением еще одного случая, где, возможно, будет официальное банкротство, акционеры других операторов VSAT занимают гораздо более разумную позицию: как только компания начинает работать "в ноль" и не платить дивиденды, ее надо продавать, ибо акционеры могут выручить хорошие деньги за имеющуюся абонентскую базу и пока еще не устаревшее оборудование. "Если же "проспать" это время, то есть большой шанс вообще ничего не получить, как в случае HeliosNet. Рынок безусловно уже укрупнился и, возможно, будет и далее укрупняться. Например, AltegroSky с 2009 г. поглотил тем или иным способом бизнес пяти других VSAT-операторов", - добавил он.

Игорь Ильинчик отметил, что процесс укрупнения рынка спутникового ШПД будет идти. "В то же время появляются микрооператоры спутникового ШПД, являющиеся, по сути, VNO-операторами. Не имеющие собственной инфраструктуры, но продающие конечную услугу напрямую абонентам. Их задачи - маркетинг, генерация и обеспечение финансовых потоков. Сейчас появилось множество таких компаний, перепродающих услуги ШПД на базе инфраструктуры ГКС, ГП КС. Работа с конечными пользователями в сегменте ШПД все больше переходит в онлайн, в виртуальную среду. И там побеждает тот, у кого меньше цена за счет меньших издержек", - сказал Игорь Ильинчик. Он отметил, что активы HeliosNet "Амтел" не интересны. "Покупать акции или доли в этих юрлицах - бессмысленное дело. Интересные активы для нас как оператора там вряд ли есть. Технологически компании, входящие в HeliosNet, отстали от нас лет на семь-восемь. Клиентская база тоже не интересна - ее там просто не осталось. Хоть чего-то стоящие

заказчики давно перешли к другим операторам. Тем более, у "Вэб Медиа Сервисез" есть неисполненное судебное решение о взыскании в пользу ГК "Амтел" более миллиона рублей - приставам просто нечего взять", - рассказал Игорь Ильинчик.

На объектах здравоохранения Пермского края развернуты комплексы спутниковой связи с использованием ресурса КА «Экспресс-АМ6»

ООО «Биллинговые Решения», входящее в группу компаний «Ка-Интернет», успешно завершило установку и подключение комплексов спутниковой связи на объектах здравоохранения Пермского края. 11 октября 2018 года ООО «Биллинговые Решения» стало победителем открытого электронного аукциона «Поставка оборудования для организации подключения зданий (помещений) организаций здравоохранения, в том числе фельдшерско-акушерских пунктов в Пермском крае к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» через спутниковый канал связи», проводившегося Министерством информационного развития и связи Пермского края.

В задачи победителя конкурса входила установка до 1 декабря 2018 года 88 комплексов спутниковой связи в составе спутниковой станции типа VSAT и WiFi роутера на объектах здравоохранения в самых удаленных уголках Пермского края, где прокладка волоконно-оптических линий связи экономически неэффективна. Благодаря использованию высокотехнологичного Ka-диапазона и ресурса современного российского космического аппарата (КА) «Экспресс-АМ6», входящего в орбитальную группировку ФГУП «Космическая связь» (ГП КС), спутниковые комплексы обеспечили скорости передачи данных 26/9 Мбит, что многократно превосходит требования технического задания для аукциона (до 5/1 Мбит).

Монтаж станций проводился в трудных условиях, так как начавшийся ледостав на реках сделал в некоторых местах невозможным использование паромных переправ, а снегопады серьезно затрудняли движение на проселочных дорогах. Однако все терминалы были введены в строй до 25 ноября 2018 года, что на пять дней раньше, чем было предписано госконтрактом. Сотрудники местных органов здравоохранения сразу же начали активно использовать впервые предоставленные им возможности высокоскоростного доступа в сеть – на некоторых объектах трафик достигал 1-2 гигабайт в день.

Установка современных средств связи на объектах здравоохранения Пермского края - еще один шаг в реализации обширной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Правительства России, принятой по поручению Президента и предусматривающей, в том числе, создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории страны с целью использования телемедицины и самых современных методик диагностики и лечения российских граждан.

Светлана Сироткина, генеральный директор ГК «Ка Интернет»: «Для нас это был первый госконтракт такого масштаба, и мы очень рады, что в непростых природных условиях смогли полностью и в срок выполнить госконтракт и предоставить новые возможности врачам и фельдшерам Пермского края, находящимся вдали от крупных городов и медицинских центров, для эффективного лечения их земляков. Так же нам очень приятно, что все технические решения, разработанные нашими инженерами, и сервис, предоставленный ФГУП «Космическая связь», не только полностью соответствуют жестким требованиям госконтракта, но и значительно их превосходят».

Ксения Дроздова, заместитель генерального директора по развитию бизнеса ГП КС: «Ресурс новых российских космических аппаратов серии «Экспресс-АМ» востребован сегодня во всех без исключения регионах нашей страны для решения широкого спектра стоящих перед различными отраслями экономики задач, а также для реализации социально

значимых проектов. Мы благодарны нашим партнерам из ГК «Ка-Интернет» за высокий профессионализм, с которым они подходят к созданию и развитию инновационных сетей спутниковой связи, а также их адаптации к постоянно растущим потребностям пользователей».

Министр информационного развития и связи Пермского края Игорь Никитин: «Подключение к сети интернет по спутниковому каналу связи крайне важно для жителей отдаленных населенных пунктов. У них появилась возможность использовать преимущества телемедицины, электронной записи к врачу и современными цифровыми сервисами. В этом году по спутниковому каналу связи было подключено 88 объектов. На следующий год планы более глобальные – мы планируем обеспечить интернетом через спутник более 100 ФАПов по всему Прикамью».

Компании Yahsat и Hughes объявили о совместной работе на рынке спутникового ШПД

Компании Yahsat и Hughes объявили о создании нового совместного предприятия, которое будет заниматься решением задачи предоставления Ка диапазонных спутниковых услуг на территории Африки, Ближнего Востока и южной Азии. В рамках совместной деятельности участники рассчитывают на синергетические эффекты от возможностей ОГ КА Yahsat (Al Yah 2 и Al Yah 3) и научно-технического задела в части наземного оборудования (Hughes JUPITER), который имеет североамериканская Hughes. Отличительной особенностью нового предприятия станет то, что компания Hughes будет являться миноритарием.

Компания OneWeb решила сократить размеры своей группировки

Компания OneWeb объявила о том, что она собирается сократить начальный размер своей орбитальной группировки на одну треть. Таким образом на этом этапе компании потребуется только 600 спутников вместо заявленных ранее 900. Как отметил в интервью основатель компании, в таком решении основным плюсом будет являться существенное снижение стоимости каждого из аппаратов. В целом же необходимо отметить и то, что OneWeb не удалось уложиться в критерий стоимости одного КА в размере \$0.5 млн, однако в компании отметили, что превышение является незначительным. Кроме этого, компания существенно повысила уровень резервируемости основных систем космических аппаратов, что потенциально должно будет повысить их надежность. Относительно ближайших бизнес-планов в компании отметили, что они будут ориентироваться не на рынок персональных устройств, а на авиа и морской транспорт.

Компания Intelsat запустила новую услугу спутниковой авиасвязи

Компания Intelsat объявила о том, что она запустила новую услугу спутниковой авиасвязи, которая будет нацелена на обслуживание военных и гражданских самолетов. Новая услуга получила наименование FlexAir и она является результатом многолетнего изучения потребностей этих типов потребителей. К отличительной особенности своего предложения в компании отнесли то, что она совместима с используемыми системами спутниковой авиасвязи и предоставляет возможность передачи данных на скорости от 3 до 6 Мбит/с.

Компания Hughes расширила свое присутствие на территории Эквадора

Компания Hughes Network Systems объявила о запуске высокопроизводительной услуги доступа в Интернет для потребителей на территории Эквадора. В качестве космического сегмента в проекте будет задействована высокопроизводительная полезная нагрузка Hughes 63 West (КА Telstar 19 Vantage), которая позволяет обеспечить спутниковой

связью порядка 90 процентов от домохозяйств страны. Помимо непосредственно предоставления услуг доступа посредством VSAT антенн компания также рассчитывает на сегмент создания и эксплуатации бэкхолов.

Gilat заключила новый контракт

Израильская компания Gilat была выбрана японским государственным агентством Local Authorities Satellite Communication (LASCOM) в качестве поставщика в рамках многомиллионного проекта. Основной задачей, которую предстоит решить израильской компании, станет совместное с JSAT разворачивание платформы обеспечения связью при ликвидации последствий природных катастроф. В связи с этим основными требованиями к поставляемой продукции станет высокий уровень безопасности, эффективная работа с полосой пропускания, возможность получения множества сервисов с использованием малого количества оборудования. Основу для создаваемой инфраструктуры составят модемы SkyEdge II-с и VSAT терминалы.

Компания Kymeta получила разрешение на продажу спутниковых терминалов в Южной Африке

Компания Kymeta и ее партнер ELB Engineering объявили о получении разрешения от ICASA на предмет продажи терминалов Kymeta KuWay u7 на территории Южной Африки. На получение разрешения у компании ушло около четырех месяцев с момента формирования партнерства. К своим основным потребителям компании отнесли тех, которые связаны с постоянным перемещением грузов и людей при помощи транспорта.

SpaceX Маска привлекла \$500 млн на свой проект глобального доступа к интернету

Производитель космической техники Илона Маска SpaceX привлек в ходе нового раунда \$500 млн, сообщили знакомые с ситуацией источники The Wall Street Journal. По их данным, стоимость компании в рамках этого раунда финансирования оценивается в \$30,5 млрд и инвесторы платят \$186 за акцию. Это на 10% больше, чем в предыдущий раунд в апреле этого года, когда цена акции составляла \$169.

SpaceX запустила ракету с первыми спутниками для быстрого интернета

Один из собеседников WSJ сообщил, что в финансировании участвуют не только нынешние акционеры SpaceX, но и один новый — шотландская инвестиционная компания Baillie Gifford & Co. Она является одним из крупнейших инвесторов другой компании Маска Tesla, ее доля в автопроизводителе, по информации S&P Global Market Intelligence, составляет 7,6%.

SpaceX и инвесторы уже договорились по условиям финансирования, однако деньги компании еще не поступили, рассказал собеседник газеты. О сделке может быть объявлено к концу года. Как рассказал один из источников WSJ, SpaceX планирует направить инвестиции в Starlink — свой проект быстрого спутникового интернета.

SpaceX и Baillie Gifford отказались от комментариев.

Госкорпорация «Роскосмос» будет развивать сотрудничество с Пермским краем

12 декабря 2018 года Генеральный директор Госкорпорации «Роскосмос» Дмитрий Рогозин и Губернатор Пермского края Максим Решетников подписали Дополнительное соглашение о развитии сотрудничества. Документ предполагает развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный».

Подписание соглашения направлено на актуализацию плана мероприятий, связанных с развитием кластера, что позволит повысить эффективность взаимодействия между

предприятиями Пермского края и Госкорпорацией «Роскосмос», а также обеспечить региональную поддержку производственных проектов «Протон-ПМ» и НПО «Искра» за счет предоставления региональных налоговых льгот. Так, «НПО «Искра» займется производством оборудования для систем добычи углеводородов, переработки, транспортировки и хранения природного газа, электроснабжения и автоматизации объектов добычи. А на площадке «Протон-ПМ» продолжится реализация проекта по созданию отечественных станков для предприятий ракетно-космической отрасли. Мероприятиями плана предусмотрено развитие социальной и транспортной инфраструктуры, а также реализация совместных научных и образовательных проектов. В том числе, документ предполагает развитие образовательных и научных программ при поддержке Правительства Пермского края, Госкорпорации «Роскосмос» и Пермского национального исследовательского политехнического университета.

S7 Space и АО «Газпром космические системы» подписали соглашение о сотрудничестве в области создания и запусков космических аппаратов гражданского назначения.

Как сообщила пресс-служба оператора пусковых услуг, стороны договорились развивать на взаимовыгодных условиях совместную работу по реализации ряда проектов в области создания и запуска автоматических космических аппаратов гражданского назначения. S7 Space планирует предоставлять для АО «Газпром космические системы» услуги по запускам космических аппаратов в рамках проектов «Морской Старт» и «Наземный старт».

Кроме того, S7 Space заинтересовано в том, чтобы рассмотреть возможность реализации совместных проектов с АО «Газпром космические системы» с использованием Сборочного производства космических аппаратов, в том числе для сборки и проведения испытаний компонентов новых (модернизированных) средств выведения.

В ближайшее время стороны сформируют совместную рабочую группу для подготовки предложений по развитию сотрудничества, которое, как ожидают стороны, позволит более эффективно реализовать коммерческий потенциал обеих компаний и решать поставленные задачи на взаимовыгодных условиях.

В кабмине заявили, что будут жестко следить за переходом госкомпаний на российский софт

При этом вице-премьер Максим Акимов затруднился оценить долю отечественного ПО в госкомпаниях в целом.

Правительство будет жестко следить за исполнением госкомпаниями директив по переходу на российское программное обеспечение, заявил журналистам вице-премьер РФ Максим Акимов после заседания Совета по развитию цифровой экономики при верхней палате парламента.

О том, что первый вице-премьер, министр финансов РФ Антон Силуанов подписал директиву, согласно которой госкомпаниям в ближайшие пару месяцев должны будут утвердить план перехода преимущественно на отечественное ПО до 2021 года, написала ранее газета "Ведомости".

"Конечно, мы будем довольно жестко следить за исполнением этих решений. Они для нас очень чувствительные, и вообще, это вопрос дисциплины - на то ты и госкомпания, что должна жить по директиве, нравится тебе это или нет", - подчеркнул Акимов.

По его словам, у государства существуют механизмы контроля за исполнением директив госкомпаниями. "Естественно, мы руководителей в тюрьму не сажаем и в административном плане не штрафуем, но мы начинаем управленческий процесс разбирательств, почему так происходит, по каким таким объективным или субъективным причинам", - рассказал вице-премьер.

Акимов затруднился оценить долю отечественного ПО в госкомпаниях в целом, поскольку в разных классах софта разная доля локализации. "Есть офисное ПО, есть тяжелое ПО, ядра ERP-систем. Соответственно, процент локализации, процент использования российского ПО будет абсолютно разным. Поэтому в среднем говорить нельзя", - отметил он.

В первую очередь импортозамещение нужно проводить в наиболее критичных сегментах, считает Акимов: "Офисное ПО, при всем уважении, уже такая, перелистанная страница. А вот системы управления ресурсами предприятия, логистикой, ресурсом работы оборудования, системы проектирования - это там, где мы должны работать".

Российское программное обеспечение содержится в реестре отечественного ПО, который Минкомсвязь ведет с 2016 года. Госорганы обязаны закупать софт из этого реестра, а иностранное ПО могут приобретать лишь при отсутствии российского аналога. Власти ранее советовали госкомпаниям обращать внимание на российский софт, но только в рекомендательной форме.

В Москве реже звонят по мобильным телефонам. Как тенденция коснулась бизнесменов?

Наиболее сильное падение голосового трафика произошло в I квартале 2018 года. В то же время мобильный интернет подскочил на 70% в столице и почти на 60% по стране.

В Москве за девять месяцев 2018 года мобильный голосовой трафик снизился по сравнению с аналогичными периодами как минимум с 2010 года. Об этом пишут «Ведомости» со ссылкой на статистику Минкомсвязи.

Наиболее сильное падение произошло в I квартале: москвичи разговаривали по мобильнику примерно на 900 тысяч минут меньше, чем за то же время в 2017 году.

Стоит отметить, что люди стали больше пользоваться мобильным интернетом: с января по сентябрь 2018 года трафик вырос на 57% по стране, в Москве рост составил 70%.

Business FM опросила бизнесменов: чаще ли они звонят или пользуются мессенджерами.

Управляющий директор «Арбат капитал менеджмент» Алексей Голубович предпочитает звонить в WhatsApp:

— За границей, если есть доступ к интернету, пользуюсь только мессенджерами. В России пользуюсь обычным телефоном только в случае, если созваниваюсь с людьми, которым я не дал свой номер, в WhatsApp, например, если плохо работает интернет или далеко от Москвы.

— Возможно ли, что скоро люди вообще перестанут звонить друг другу?

— Думаю, люди сначала должны найти какой-то формат обмена своими контактными данными, потому что я никогда не отвечаю на сообщения и тем более звонки с незнакомых номеров.

Написать всегда проще, не знаешь, может, человек работает или на велосипеде едет. Если ты написал, он захотел — ответил, не захотел — нет. Звонить надо тогда, когда что-то срочное.

Ресторатор Александр Соркин, наоборот, любит звонить по мобильному телефону: «Я вообще люблю звонить просто по мобильному телефону. Если говорить о Москве, звонки по WhatsApp часто прерываются, качество очень плохое. В основном народ звонит мне в 75% случаев по WhatsApp, там удобно, видна картинка. Мой 25-летний сын уже редко когда позвонит, в основном пишет. За границей напрямую звонить уже считается неким моветоном, какие-то официальные организации звонят, а молодежь переписывается в мессенджерах. Представители моего поколения, думаю, будут звонить до конца своих дней. Мне иногда сказать гораздо легче, чем написать».

Президент компании «Московские партнеры», профессор Высшей школы экономики Евгений Коган выбирает мессенджеры:

«Набрать по мессенджеру дешевле, для многих конфиденциальнее, качество связи иногда лучше. Как-то жизнь вся поменялась очень сильно. Я смотрю на нынешних детей: все сидят во «ВКонтакте», там же перезваниваются, посылают какие-то voice-сообщения, мало разговаривают, скорее, пишут, постоянно какие-то дзинь-дзинь. Я смотрю на дочь и тихо падаю в обморок от тех уровней контактов и переговоров, которые у них между собой. Сразу видите технологию мессенджеров. По всей видимости, все это будет еще усиливаться».

Мобильные операторы, в свою очередь, не согласны со статистикой Минкомсвязи. Голосовой трафик в столице достаточно стабилен, сообщили они «Ведомостям». В «Вымпелком» Business FM сказали, что в целом по России количество звонков действительно снизилось в пользу мессенджеров.

Ознакомиться - не значит исполнить

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязи) обозначило требования к техническим и программным средствам по закону Яровой. Теперь операторы связи с учетом требований по проведению оперативно-разыскных мероприятий смогут модернизировать свои информационные системы. Однако эксперты придерживаются позиции, что мнение отрасли в документе не учтено, а его появление продиктовано лоббизмом со стороны производителей систем технических средств для обеспечения функций оперативно-разыскных мероприятий (СОРМ). Более того, эксперты уверены в том, что полноценного исполнения закона Яровой операторами стоит ждать не ранее 2020 г.

На прошлой неделе на сайте правовой информации был опубликован приказ Минкомсвязи №573 "Об утверждении Требований к техническим и программным средствам информационных систем, содержащих базы данных абонентов оператора связи и предоставленных им услугах связи, а также информацию о пользователях услугами связи и о предоставленных им услугах связи, обеспечивающих выполнение установленных действий при проведении оперативно-разыскных мероприятий".

Документ предусматривает установление правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, а также требований к хранению голосовой информации, текстовых сообщений и интернет-трафика абонентов, предусматриваемых пакетом антитеррористических законов (так называемый закон Яровой).

Напомним, что требования по поводу хранения информации по закону Яровой вводились в два этапа. С 1 июля 2018 г. операторы связи начали хранить голосовую информацию и текстовые сообщения абонентов в течение полугода, а с 1 октября 2018 г. - интернет-трафик пользователей в течение 30 суток.

В постановлении правительства РФ от 12 апреля 2018 г. №445 были указаны правила хранения данных, но требования по техническим средствам накопления информации (ТСНИ) отсутствовали. Опубликованный на прошлой неделе приказ Минкомсвязи, в частности, восполняет этот пробел.

В приказе Минкомсвязи №573 указаны общие и функциональные требования к техническим и программным средствам для применения в информационных системах, содержащих базы данных о самих абонентах оператора связи и о предоставляемых им услугах связи. Кроме того, в приказе определяются те самые требования к оборудованию по закону Яровой. С помощью информационной системы оператор связи должен собирать, накапливать, хранить, искать и предоставлять уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, информацию о "фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео или иных сообщений пользователей услугами связи, содержания текстовых сообщений пользователей сети "Интернет", изображений, звуков, видео, иные электронные сообщения пользователей сети "Интернет". Взаимодействие

информационной системы с пультом управления уполномоченного государственного органа должно осуществляться по пяти каналам передачи данных. Приказ вступит в силу с 30 декабря текущего года.

Ознакомившись с текстом приказа, генеральный директор юридической и консалтинговой компании "ОрдерКом" Дмитрий Галушко заявил, что мнение отрасли в приказе Минкомсвязи вообще не учтено. "Приказ писали производители СОРМ на основе своих бизнес-моделей с учетом требований уполномоченных органов", - уверен он. У директора некоммерческой организации "Ассоциация операторов телефонной связи" (АОТС) Сергея Ефимова сложилось схожее впечатление. "Глядя на документ, не могу скрыть ощущения, что этот приказ подготовлен людьми, которое раньше подготовили такое оборудование, а потом пролоббировали все эти законы и приказы", - сказал он.

Впрочем, как производители СОРМ, так и операторы связи не откликнулись на просьбу ComNews дать оценку указанному документу или воздержались от каких-либо комментариев по теме.

По данным одного из источников на телекоммуникационном рынке, утвержденный приказ Минкомсвязи - это завершение истории с постановлением правительства №538 от 27 августа 2005 г. "Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность". В нем было введено обязательство оператора внедрить информационную систему, но не было требований, как именно нужно было это делать.

Со временем были разработаны технические требования, которые тестировались. Собеседник уточнил, что утвержденный Минкомсвязи документ лишь официально закрепил те требования, которые выдвигались ранее.

Дмитрий Галушко, следивший за ходом подготовки НПА, обратил внимание на то, что изначальная версия приказа Минкомсвязи от сентября 2017 г., прошедшая экспертизу Минэкономразвития РФ, была изменена минимум четыре раза. При этом Минюст три раза возвращал приказ без регистрации в связи с ошибками юридической техники. Таким образом, по словам Дмитрия Галушко, приказ был существенно доработан.

Ассоциация компаний связи придерживается позиции, что данный приказ Минкомсвязи вносит ясность в те требования, о которых речь уже идет как минимум год. Поэтому со своей стороны ассоциация считает его своевременным и достаточно емким для понимания операторами связи, в каком направлении стоит начинать работу по хранению и обработке данных.

Представитель АОТС обращает внимание на то, что приказ на редкость подробный и содержит массу технических деталей. "Из документа понятно, что операторы должны будут закупать и внедрять новый биллинг, так как в существующих требуемый протокол взаимодействия просто не реализован, так как биллинги не рассчитаны на управление ими извне", - комментирует документ Сергей Ефимов.

При этом Сергей Ефимов выражает сомнение по поводу того, что станции могут иметь возможность выдавать такой подробный и точный массив информации. "Скорее всего, необходимо создавать другую сеть связи, чтобы обеспечить все требования: нужно выпускать отечественную технику - как связи, так и СОРМ", - сказал он.

Специалист "Ордеркома", разбирая приказ Минкомсвязи, подчеркнул, что сущностно документ противоречит федеральному закону "О связи" (№126-ФЗ) и федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" №374-ФЗ от 6 июля 2016 г. (закон Яровой).

Дмитрий Галушко напомнил о том, что изначально приказ касался Информационной системы баз данных об абонентах (ИСБД). Именно информация о том, кто, куда, когда, сколько платил за услуги связи, была необходима органам. Однако исполнение закона Яровой потребовало добавления отдельных технических требований для хранилища.

Эксперт пояснил, что все используемое на сети связи общего пользования оборудование в целях безопасности и устойчивости соединений, должно пройти испытания на соответствие требованиям. По словам юриста, инициаторы документа решили "схитрить" и включить требования по закону Яровой в требования по ИСБД.

Получается, по ФЗ "О связи" (п.1 ст.64) оператор связи обязан хранить информацию (переписку и разговоры), то есть выполнять функцию хранилища. По п.2 ст.64 этого же ФЗ оператор связи обязан обеспечивать реализацию требований к сетям и средствам связи. В ст.46 указано, что расходы по п.2 ст.64 несут операторы связи, тогда как по п.1 ст.64 подобная обязанность на операторов не возложена. Исходя из этого можно сделать вывод, что операторы хоть и должны хранить информацию, но платить за это не обязаны.

"Однако приказ, вслед за п.5 изменений (утверждены постановлением правительства РФ от 30 декабря 17 г. №1721) в Правила взаимодействия оператора с органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность (ОРД, постановление правительства №538 от 27 августа 2005 г.) подменяет понятия и включает хранилище в систему СОРМ, - замечает Дмитрий Галушко. - Это существенное нарушение закона. Ведь по закону реализация системы СОРМ - за счет оператора, а хранилище - не за счет.

Таким образом, исполнительная власть (Минкомсвязи и правительство РФ) в подзаконных актах, присваивают себе полномочия законодательной власти и грубо нарушают базовый принцип государственности, установленный ст.10 конституции России - президент - ее гарант, - принцип разделения властей".

У Сергея Ефимова также вызывает недоумение, почему этот приказ выпустило Минкомсвязи, а не ФСБ. Он отмечает, что с правовой точки зрения Минкомсвязи могло написать только согласование.

По мнению Дмитрия Галушко, в документе есть и трудновыполнимые требования. Например, хранить информацию по каналам связи. "Это дикие потоки информации, которые никогда не понадобятся для целей ОРМ, - говорит он. - Ведь информация с каналов связи далее идет на коммутаторы, где она собирается в удобоваримую форму и уже контролируется куратором уполномоченного органа каждого конкретного оператора связи".

Кроме того, продолжает эксперт "Ордеркома", остаются нерешенными проблемы и с законом Яровой. По информации Дмитрия Галушко, к исполнению закона Яровой не готовы уполномоченные органы. "Дело в том, что СОРМ состоит из двух крупных частей: съем (оборудование на стороне оператора связи) и управление (осуществляет уполномоченный орган, пульт поставляется за счет средств из государственного бюджета). Раньше производители СОРМ делили территорию РФ, то есть где стоял пульт управления (далее - ПУ) одного производителя, там другой не продавал съемники, - объясняет эксперт. - С нормативным регулированием СОРМ возникла высокая конкуренция на рынке продаж СОРМ операторам. Теперь органы требуют того, чтобы съемники всех производителей понимали команды с ПУ". Соответственно, добавляет он, в отношении ПУ также должны быть приняты технические требования.

Однако, как отмечает Дмитрий Галушко, в связи с тем что к ПУ СОРМ-3 и хранилищам по закону Яровой требований еще нет, возникают постоянные проблемы. Например, в Петербурге стоит пульт ООО "Специальные технологии", и так как проблема не решена, там до сих пор можно покупать оборудование только этого производителя СОРМ. Эксперт "Ордеркома" считает, что эта проблема решится только через несколько лет. "Пока все вышеуказанное не будет урегулировано, операторы не смогут полноценно исполнять ни требования закона Яровой, ни требования по СОРМ-3", - сказал он.

Сергей Ефимов также придерживается позиции, что требования закона Яровой операторы никак выполнить не могут. "Техтребования к устройствам записи информации вышли на полгода позже, чем требовалось по исполнению в телефонии - 1 июля 2018 г., - и на месяц позже, чем требовалось для передачи данных - 1 октября 2018 г. Теперь еще такую технику нужно выпустить и сертифицировать", - говорит он. Он ожидает, что на это потребуется не

менее года. Дмитрий Галушко называет приблизительно такие же сроки. По его данным, такие сертификаты операторы связи получают не ранее 2020 г.

По информации "Ордеркома", внедрение технических и программных средств информационных систем обойдется операторам в 10 млн руб. (СОМ-3 с 30-дневным хранилищем по закону Яровой при среднесуточном трафике 3 Гбит/с). Также курсирует информация о том, что за 10 Гбит/с будут брать 20 млн руб. Градацию стоимости Дмитрий Галушко объясняет геометрической прогрессией в цене, где за больший трафик дается скидка. Сергей Ефимов дает более пессимистичную оценку. "Стоимость трудно определить сходу, скорее всего, это будет сопоставимо со стоимостью АТС и проще использовать такой приказ для отказа от лицензии и прекращения оказания услуг ввиду форс-мажорных обстоятельств, - говорит он. - Не исключаю, что такое тоже предполагалось при выпуске приказа". Президент Ассоциации компаний связи Алексей Стуров не дает конкретных оценок по поводу стоимости оборудования, но признает, что для каждого оператора это будет очень затратным мероприятием.

Алексей Стуров также напоминает о том, что изначально операторское сообщество было против закона Яровой. Но не из-за того, что не хотело исполнять его требования, а из-за того, что формулировки названного закона были общими и как его реализовывать, а самое главное - за счет каких средств, было неясно. "Теперь мы видим, что сокращается количество хранимой информации и сроки ее хранения, появляется так называемая конкретика, что позволит операторам связи понимать перспективы своих затрат на реализацию требований. Насколько мы видим, в тексте приказа были учтены многие вопросы, которое поднимало операторское сообщество, но только после реализации требований операторами связи можно будет сделать какие-то выводы", - сказал он.